



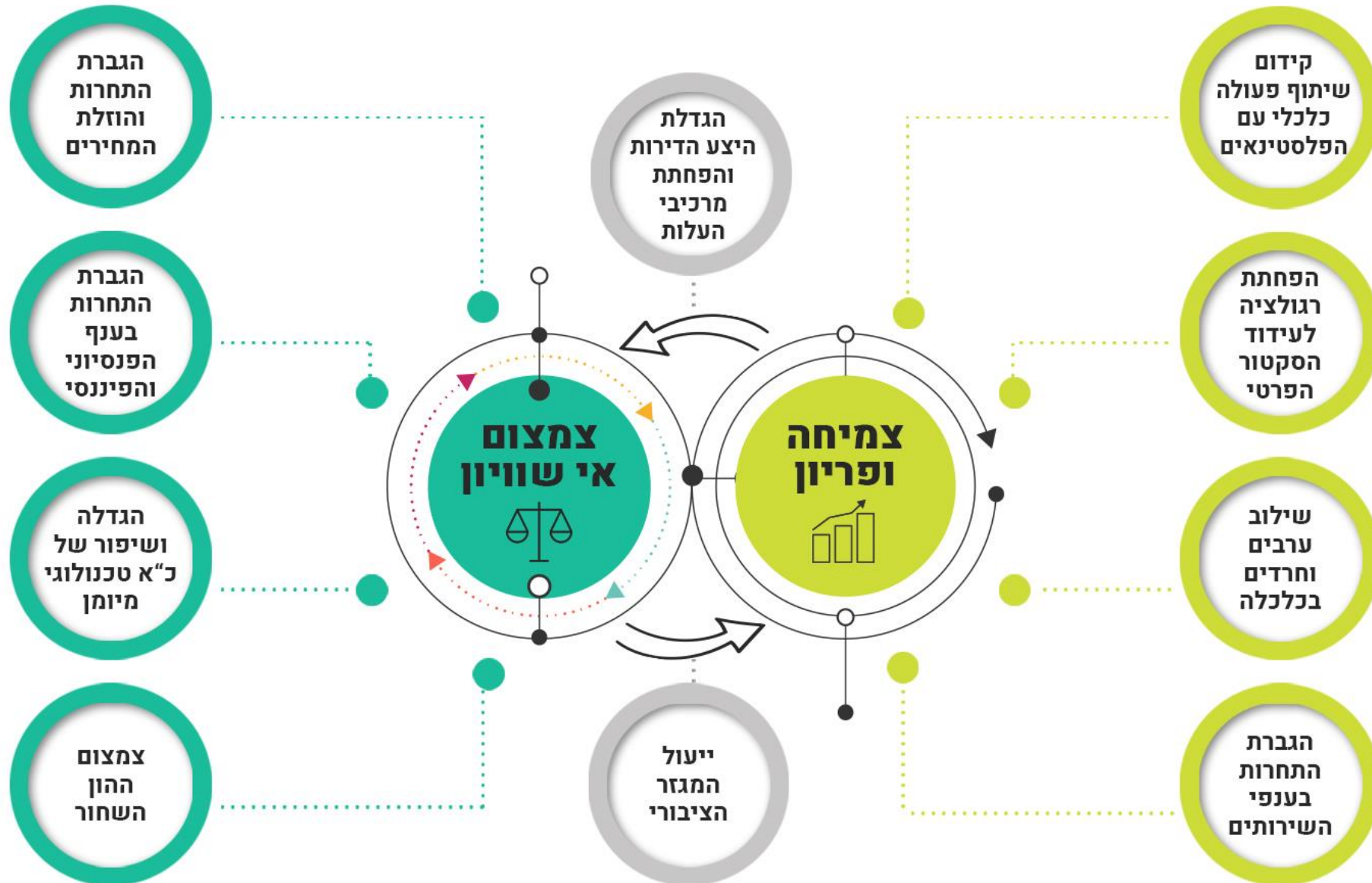
משרד האוצר



התוכנית הכלכלית לשנת 2019

Growth

Chart



צרכנות, פיננסים ושירות לאזרח

4

ניהול
הביקושים
במערכת
המשפט



3

עידוד
התחרות
בשוק
שידורי
הטלוויזיה



2

ארגז חול
רגולטורי



1

הסרת
חסמים
לייבוא
אישי
ומסחרי



הסרת חסמים לייבוא אישי ומסחרי

בעיה

- עיכובים במשלוחי מוצרים בייבוא אישי מביאים להשתת עלויות גבוהות על הצרכן ומפחיתים את אטרקטיביות הערוץ כאמצעי להפחתת יוקר המחיה
- הרגולציה הקיימת לייבוא מסחרי של מוצרי תקשורת אלחוטית הינה מכבידה, מייצרת עלויות עודפות ואינה תואמת להתפתחות הטכנולוגית בענף

פתרון מוצע

- **ייבוא אישי** - גיבוש פתרון מקיף לחסמים בתחום, הכולל בין היתר: קביעת כלל אחיד וברור לכמויות המותרות לייבוא אישי, תכנית פרטנית במשרדים הרלבנטיים להפחתת דרישות רגולטוריות למוצרי צריכה והגברת השקיפות לצרכן
- **מוצרי תקשורת (רפורמת ה-WIFI)** - שינוי המודל הרגולטורי לעידוד התחרות והפחתת העלויות העודפות, בין היתר על ידי הרחבת מגוון המוצרים הפטורים מצורך בקבלת אישור המשרד ומתן אפשרות לבדיקה על ידי מעבדות מוסמכות

תועלת משקית

- הפחתת יוקר המחיה והגדלת מגוון המוצרים עבור הצרכן הישראלי
- הפחתת הנטל הרגולטורי על המגזר העסקי





בעיה

- חברות "FINETEC" נתקלות בגורמים וקשיים רגולטורים רבים בשלב השקת המוצר
- הצרכן הישראלי לא נהנה מטכנולוגיה מתקדמת בתחום הפיננסים

פתרון מוצע

- הקמת Regulatory Sandbox - סביבת ניסוי עם רגולציה מופחתת לחברות פינטק
- עידוד כספי לחברות שישיקו את המוצר שלהן בישראל

תועלת משקית

- גידול בהיצע השירותים הפיננסים החוץ בנקאיים לצרכן הישראלי
- הגדלת השקעות בחברות פינטק ישראליות



עידוד התחרות בשוק שידורי הטלוויזיה

בעיה

- הרגולציה בשוק התקשורת לא מתאימה לשינויים בשוק ומייצרת עלויות עודפות לגורמים בשוק, לצרכן ולרגולטור

פתרון מוצע

- הסרת חסמים לעידוד תחרות והפחתת מחירים
- רגולציה מותאמת לנתח שוק ואדישה טכנולוגית
- הפחתת ההתערבות הממשלתית בשוק

תועלת משקית

- הפחתת יוקר המחיה
- הפחתת הנטל הרגולטורי
- הרחבת מגוון המוצרים לצרכן

הפחתת יוקר המחיה

צמיחה ופריון



ניהול הביקושים במערכת בתי המשפט



בעיה

- מערכת בתי המשפט נדרשת להכריע בתיקים שאינם דורשים את המיומנות הייחודיות שלה
- ניהול הליכים בבתי המשפט כרוך בעלויות גבוהות הן לציבור המתדיינים והן למדינה
- הכרעה בסכסוך אורכת זמן רב ויוצרת פגיעה בפעילות הכלכלית

פתרון מוצע

- הסטת ביקושים למנגנונים אלטרנטיביים ליישוב סכסוכים (בוררות, גישור וערכאות מנהליות)

תועלת משקית

- שיפור השירות לציבור המתדיינים
- הפחתת העלות ליישוב סכסוכים



הפחתת הרגולציה והגברת התחרות





ייעול הפעלת התחבורה הציבורית בישראל וקידום הסעת המונים

בעיה

העדר יעילות בהפעלת התחבורה הציבורית:

- לעומת מרבית מדינות ה-OECD, התחבורה הציבורית בישראל מנוהלת על ידי השלטון המרכזי בעוד לשלטון המקומי השפעה מועטה;
- מצב זה מביא לחוסר יעילות בהפעלת תחבורה ציבורית, להתארכות משך ביצוע הפרויקטים והתייקרותם.

"צווארי בקבוק" בהסעת המונים:

- מרבית תנועת הרכבות מתנקזת לתוואי איילון (פרוזדור איילון) בו 3 מסילות בלבד, עליו נעות עד 14 רכבות בשעה לכיוון;
- מגבלה חוקית לשינוי ייעוד קרקעות הנדרשות לפרויקט יוצרת בירוקרטיה מורכבת.

פתרון מוצע

- הסטת ביקושים למנגנונים אלטרנטיביים ליישוב סכסוכים (בוררות, גישור וערכאות מנהליות)

תועלת משקית

- ניצול יתרון היחסי של רשויות מטרופוליניות בהכרת השטח והבנה ממוקדת של הצרכים המקומיים;
- קיצור משמעותי של לוחות הזמנים בהקמת פרויקטי תשתית תחבורתיים;
- הפחתת העומס המוטל על משרד התחבורה תוך שמירת סמכותו לפיקוח והתוויית מדיניות;
- הקמת מסילת רכבת נוספת באיילון תאפשר הרחבת היצע שירות רכבתי למטרופולין י-ם, חיפה וב"ש ולפריפריה.





צמצום בעיית הפקקים

בעיה

- מערכות תכנוניות, רגולטוריות ותשתיות המעודדות שימוש ברכב פרטי
- **"מקדם המילוי"** ברכב פרטי עומד על 1.2 נוסעים בלבד - רוב מוחלט של כלי הרכב הפרטיים בשימוש של נהג בלבד

פתרון מוצע

- **העדפת תחבורה ציבורית ורכב מרובה נוסעים** באמצעות נתיבים מהירים ו-HOV בנתיבי תחבורה ציבורית
- **הפחתת שימוש ברכב פרטי** באמצעות תמריצים לביטוח תלוי נסועה

תועלת משקית

- הקטנת הנזק המשקי הנובע מהגודש הנאמד בסך של כ-40 מיליארדי ש"ח בשנה
- שיפור תחבורתי יביא להגדלת הפריון על ידי צמצום אובדן שעות עבודה בדרכים



שיפור הסביבה העסקית ודירוג ישראל במדד ה- doing business



בעיה

- העדר גורם מטעם הממשלה האחראי על הקשר עם הבנק העולמי לעניין מדד doing business.
- חוסר אחידות והעדר סטנדרטיזציה בין משרדי הממשלה בממשק מול המגזר העסקי.
- העדר "מוביל עסקי" לריכוז כלל השירותים והמידע למגזר העסקי.

פתרון מוצע

- **להסמיק את משרד האוצר ובפרט החשב הכללי כגורם אחראי** לתיאום הפעולות הנדרשות לצורך שיפור הציון והדירוג של מדינת ישראל במדד וניהול הקשר השוטף מול הבנק העולמי ומול הגורמים הממשלתיים הרלוונטיים למדד.
- **הקמת פורטל עסקים ממשלתי** בראייה עסקית, שירכז את כלל המידע הניתן על ידי הממשלה והמגזר הציבורי למגזר העסקי בכתובת אחת.

תועלת משקית

- הגדלת הפריון והתרומה לצמיחת המשק באמצעות:
- צמצום נטל הבירוקרטיה הקיים על המגזר העסקי בעבודה מול הממשלה
- עלייה ממשית בדירוג מדד doing business של הבנק העולמי ויצירת אוירה תומכת לעשיית עסקים





תכנית האצה לרשת חלוקת הגז הטבעי

בעיה

- עיכוב בפרישת רשת חלוקת הגז הטבעי ואי-חיבור צרכני גז בינוניים וקטנים
- אי-מימוש פוטנציאל הגז הטבעי המשקי

פתרון מוצע

- קידום תכנית האצה לרשת הגז הטבעי בהיקף של מאות מלש"ח והקלות רגולטוריות
- עידוד ביקושים נוספים ע"י תמריצים והקלות: צרכנים ביתיים, תחבורה ועוד

תועלת משקית

- הפחתת עלויות דלקים לצרכנים עסקיים, מוסדיים וביתיים
- הגברת הפריון של התעשייה הישראלית
- הפחתת עלויות אנרגיה לצרכן הביתי
- **לפי הערכות ראשוניות התועלת המשקית עולה על 1 מיליארד ₪ בשנה**



רישוי עסקים דיפרנציאלי



בעיה

- משך זמן ארוך לקבלת רישוי עסק (בין 8 ל-10 חודשים).
- עלויות גבוהות לפתיחת עסק עקב אי סופיות דרישות.
- נדרש רישיון עסק עבור עסקים ברמת סיכון נמוכה – עודף בירוקרטיה.

פתרון מוצע

- חלוקת כלל העסקים הנמצאים כיום תחת החוק ל-4 מסלולים בהתאם לרמת הסיכון שלהם.
- כ-80% מהעסקים יעברו למסלול תצהיר או שהחוק לא יחול עליהם.
- הגדרת לוחות זמנים לנתוני הרישוי תוך קביעת אישור כ"ברירת מחדל".
- הגדרה בחקיקה או בתקנות של סופיות דרישות מצד נתוני האישור.

אופן יישום

- חלוקת כלל העסקים הנמצאים כיום תחת החוק ל-4 מסלולים בהתאם לרמת הסיכון שלהם.

תועלת משקית

- הגברת התחרות במשק והפחתת עלויות פתיחת עסק באופן שיוביל להפחתת יוקר מחייה ולעלייה בהיצע מקומות העבודה.



הגדלת היצע הדירות, כוח אדם טכנולוגי וייעול המגזר הציבורי

6

רגולציה
בכבאות



5

שינוי
מבני משק
החשמל



4

שיפור מערך
ההשכלה
הטכנולוגית



3

הקלה
בהעסקת
עובדים זרים



2

הפחתת
רגולציה
בהליכי
הרישוי
לתשתיות
ומגורים



1

עירוב
שימושים





בעיה

- מחסור בשטחי ציבור בפרויקטים של התחדשות עירונית ותכניות חדשות
- חסם משפטי לשילוב שטחי ציבור כחלק מבניין מגורים
- במרבית שטחי התעסוקה אין אפשרות לשלב שימושים נוספים

פתרון מוצע

- מתן אפשרות לרשות המקומית להפקיע קומות לשימוש ציבורי
- לאפשר לוועדה המקומית להוסיף שימוש במבני תעסוקה למעונות יום דירות להשכרה או למלונאות

תועלת משקית

- שימוש יעיל יותר במשאב הקרקע
- קידום תהליכי התחדשות עירונית
- אפשרות לתוספת יחידות דיור בשטחים בנויים





הפחתת רגולציה בהליכי הרישוי לתשתיות ומגורים

בעיה

- רשויות מקומיות מעכבות היתרי בניה עבור תשתיות לאומיות שעוברות בשטחן
- הליך הוצאת היתר הבנייה בישראל מהארוכים והמורכבים ב-OECD

פתרון מוצע

- במידה ורשות מקומית לא תספק את היתרי הבנייה לתשתיות בפרק זמן מוגדר התכנית תעבור לרישוי בות"ל
- מסלול מקוצר לתוכניות עם הקלות טכניות
- אגרת רישוי דיפרנציאלית
- הגדרת לוחות זמנים בהליך הרישוי לגופי התשתית
- פטור נקודתי מהיתר בנייה לפרויקטים לאומיים בתשתיות התקשורת

תועלת משקית

- ביצוע מהיר של פרויקטי התשתית והמגורים המתוכננים





הקלה בהעסקת עובדים זרים

שינוי מוצע

- פישוט הבאת עובדים זרים באמצעות הפחתת דרישת שכר סף בתעשייה.
- הסרת חסמים להבאת עובדים זרים מומחים לענף ההייטק.
- קביעת מנגנון סדור לאישור עובדים זרים במסגרת תנאי המכרזים של תשתיות ממשלתיות.

השפעות נוספות של השינוי

- הסרת בירוקרטיה שמונעת העסקת עובדים זרים שאינם תחליפיים לישראלים





שיפור מערך ההשכלה הטכנולוגית

בעיה

- מעל 50% מהסטודנטים במכללות הטכנולוגיות אינם מסיימים את לימודיהם וכ- 40% ממסיימי הלימודים אינם משתלבים במקצוע אותו למדו
- עשרות מכללות קטנות שמתקשות לייצר רמה מקצועית גבוהה בשל חיסרון לקוטן

פתרון מוצע

- צמצום מספר המכללות הטכנולוגיות והגדלתן
- תוספת משאבים, חיזוק עצמאות פדגוגית, פיננסית ומבנית לשם הגדלת התפוקות של המערכת

תועלת משקית

- גידול של אלפי עובדים מיומנים (טכנאים והנדסאים) מדי שנה בשוק העבודה
- שיפור רמות הפריון והשכר של עובדים חסרי השכלה





שינוי מבני במשק החשמל

בעיה

- חח"י הינה מונופול אנכי במשק החשמל
- תת השקעות ברשת החשמל מקשה על ייעול השוק וחיבור אנרגיות מתחדשות
- חוב פיננסי גבוה מקשה על פעילות החברה

פתרון מוצע

- קידום רפורמה מקיפה במשק החשמל ובחברת החשמל במטרה ליצור משק יעיל ותחרותי: מכירת אתרי ייצור לשוק הפרטי, הוצאת מנהל המערכת מחח"י, מיקוד חח"י במקטע הרשת.
- חקיקה מלווה להסדר הנכסים שאינם לייצור.

תועלת משקית

- ניצול יעיל של הקרקע והפחתת עלויות הקמת תחנות כוח
- האצה בחיבור יצרנים חדשים בדגש על אנרגיות מתחדשות
- יצירת מבנה משק המאפשר התפתחות תחרות וסחר בחשמל
- בטווח הארוך- הורדת מחירי החשמל הריאליים





בעיה

- הכבאות דורשת דרישות מניעה יקרות ללא התחשבות בשיקולים כלכליים
- מנגנון הפיקוח והערעור על הדרישות - פנימי ולא אפקטיבי
- השתת עלויות משמעותיות עודפות על המשק

פתרון מוצע

- הקמת וועדה לבטיחות באש שתאשר דרישות חדשות ותבחן דרישות קיימות
- פיקוח משולב של הכבאות ומכוני בקרה
- מתן אפשרות לערעור חיצוני

תועלת משקית

- הפחתת עלויות רגולציה, הגברת התחרותיות, הפחתת מחירים, הפחתת עלויות תקציביות

